

唐山市文化广电和旅游局

2023 年度“双随机、一公开”监管工作 实施方案

根据《河北省文化和旅游厅 2023 年度“双随机、一公开”监管工作实施方案》、市双随机办《2023 年唐山市“双随机、一公开”监管工作实施方案》文件要求，为进一步推进“双随机、一公开”监管工作，加强文化旅游市场执法监管，规范执法行为，营造健康有序的文化旅游市场环境，结合我市实际，制定本方案。

一、基本原则

（一）坚持依法监管原则。严格执行有关法律法规规章，落实监管责任，规范执法行为，确保监管依法有序，推进随机抽查法治化、制度化、规范化，凡法律法规规章没有规定的，一律不得擅自开展检查。

（二）坚持公正高效原则。规范行政权力运行，切实做到严格规范、公正文明执法，提升监管效能，减轻市场主体负担，优化市场环境。

（三）坚持公开透明原则。建立健全文化和旅游行业双随机抽查“两库一单”，完善抽查制度规范和工作机制，抽查事项清单、抽查计划、抽查结果要及时、准确、规范向社会公开。符合条件的市场主体依托文旅部“全国文化市场技术监管与服务平台”和河北省双随机监管平台开展随机抽

查，及时公开监管信息。

二、工作目标

（一）坚持依法监管、公正高效、公开透明的原则，进一步加强文化旅游市场随机抽查，建立完善符合文化旅游市场特点的日常巡查与随机抽查有机结合的工作机制。

（二）严格履行法定监管职责，依法查处违法违规经营行为，主动接受社会监督。加强事中事后监管，提升监管效能，规范经营秩序，确保年度随机抽查比例不低于 5%，抽查检查结果 100%公示，抽查检查发现问题后续监管处理到位。

（三）继续探索双随机抽查与大数据分析、信用风险分类管理等有机结合机制，提高双随机抽查的精确性和问题发现率，充分发挥随机抽查工作的震慑力。

三、工作任务

（一）持续完善“两库、一单”。认真对照本级监管事项清单，按照“应纳尽纳”的原则，纳入本系统双随机抽查事项清单，明确属地监管、日常监管的范围，降低基层执法人员的监管风险。及时动态调整本部门检查对象名录库和执法检查人员名录库，确保检查对象和执法人员应纳尽纳；持续推进检查对象和执法检查人员进行分类标注，实现对检查对象的精准抽取和对执法人员的精准匹配，提升监管效能。

（二）科学制定年度随机抽查计划。结合文化广电和旅游市场实际，合理确定抽查比例和频次，认真谋划制定本部门 2023 年度抽查计划。在重要时段、重点区域要以加大抽查频次和限定抽查范围的方式，保持对各类违法经营活动打

击的高压态势。进一步理顺部门内部联合随机抽查机制，按照“统一谋划，主管牵头、积极参与”的原则，认真组织谋划本地区 2023 年度跨部门联合抽查计划，在兼顾成本与效能的前提下，不断扩大部门联合随机抽查的覆盖面、占比率，确保本地区今年部门联合抽查次数占比不低于总次数的 25%，抽查主体数量占比不低于总数的 15%。

（三）规范随机抽查检查工作程序。各级文化和旅游部门应按照本部门年度随机抽查工作计划认真组织实施抽查，制定的年度计划、实施方案、抽查结果及处理结果要及时向社会公开。调整年度抽查计划应严格履行相关工作程序，调整后的年度抽查计划要及时向社会公开。除按照年度计划开展的部门内部联合随机抽查和部门联合抽查情况要及时录入河北省双随机监管工作平台外，其他对文化市场经营主体的检查应通过全国文化市场技术监管与服务平台双随机模块发起。对文化市场经营主体的检查应全部采取“双随机”模式，全面应用河北省双随机监管工作平台及全国文化市场技术监管与服务平台，要实现“平台之外无抽查”“清单之外无检查”“后续处置无例外”，确保双随机抽查的公正、公平、合法、有序。

（四）推行企业信用风险差异化随机抽查模式。认真落实“双随机、一公开”监管与企业信用风险分级分类相结合的有关要求，建立“双随机、一公开”监管与企业信用风险分级分类相结合机制，对不同信用风险等级的主体，实施差异化抽查，运用信用风险分级分类开展的抽查数量比要达到

本地总抽查数的80%以上。推动重点监管与“双随机、一公开”监管有效对接，在重要时段、重点区域要以加大抽查比例频次和限定抽查范围的方式，保持对重点检查事项、重要监管领域及高风险主体各类违法经营活动打击的高压态势。充分利用信息化手段，通过大数据分析、重点指标监测等手段，加大对抽查检查结果的运用，探索推进企业信用风险监测预警，在预判式监管上实现新突破。

四、工作要求

（一）强化组织领导。进一步加强“双随机、一公开”监管工作的组织领导和统筹协调，完善工作制度和运行机制，细化工作目标和推进举措，确保各项要求和措施落实到位，进一步将执法资源向案件查办倾斜，提升案件办理数量和质量。

（二）强化队伍建设。加强监管人员教育培训，大力组织学习随机抽查工作规范，将随机抽查工作列为重点宣传内容，面向市场主体组织开展多种形式的宣传活动。合理调配执法资源，强化监督执法能力保障，提高装备水平，确保监督执法工作正常开展。加强监督执法队伍作风建设，惩治监督执法腐败现象，树立被广大市场主体高度认可的良好监督执法队伍形象。

（三）强化跟踪问效。积极探索建立健全“双随机、一公开”监管工作效果评估机制，不断完善对双随机抽查工作全过程的管控，提高随机抽查中的问题发现率，体现出随机抽查的震慑力。要重点强化抽查计划的制定与落实、按时限完

成结果录入、发现问题的后续处理等环节的督查，坚决克服检查走过场、纸上填报、结果录入错误等不认真履行检查职责的现象。对未履行监管义务或在监管过程中存有违法违规行为，将依法依规予以严肃处理，造成严重后果的，严肃追究相关人员的责任。

附：“双随机、一公开”监管工作领导小组

附件

唐山市文化广电和旅游局 “双随机、一公开”监管工作领导小组

组 长：刘金柱 市委宣传部副部长、市文化广电和旅游局党组书记

张桂芳 市文化广电和旅游局局长、市文物局局长

副组长：董维民 市文化广电和旅游局副局长

贺子欣 市文化广电和旅游局副局长

张洪江 市文化广电和旅游局副局长

周永生 市文化广电和旅游局副局长

成 员：袁书斌 市场管理处处长

李军民 政策法规处处长

杨志刚 文物管理处处长

赵志国 科技处处长

李永龙 传媒管理处处长

张 岩 艺术处处长

李秋静 市文化市场综合行政执法局副局长

申婧宇 市文化市场综合行政执法局副局长

领导小组办公室设在市场管理处，办公室主任由袁书斌同志担任，具体负责“双随机一公开”抽查工作的日常事务办理和内外具体协调，阶段性自查自纠和总结等工作，上级

领导交办的相关工作等。